



PRIMARIA ORASULUI TIRGU NEAMT

str. Ștefan cel Mare 62, 615200, Tîrgu Neamț, Tel. 0233/790245; 790305; Fax: 0233/790508
E-mail: tgnt@primariatgneamt.ro; relatiipublice@primariatgneamt.ro www.primariatgneamt.ro

INFORMARE PRIVIND PROBLEMELE ABORDATE IN CADRUL INTÂLNIRII GRUPULUI DE LUCRU GUVERN-REPREZENTANTI AI APL Busteni, 12-16 august 2009

În urma ședinței comune a Primului-Ministru cu structurile asociative ale autorităților publice locale din data de 10 august 2009, cu privire la eficientizarea financiară a administrației publice locale, prin stabilirea standardelor de cost și de calitate într-un mecanism de finanțare transparent și echilibrat, a fost agreata ideea constituirii unui Grup de lucru, care să dezbata următoarele aspecte:

1. Normative de personal pentru APL
2. Standarde de calitate și de cost pentru servicii publice
3. Amendamente la Legea 273/2006 privind finanțele publice locale.

În acest context, reprezentanții ai Guvernului și ai administrației publice s-au reunit la Bușteni în perioada 12-16 august 2009 pentru a stabili standardele de cost, de calitate, normativele de personal, precum și cheltuielile de funcționare pentru administrația publică locală. De asemenea, participanții la reuniune au discutat despre crearea unor fonduri distincte pentru dezvoltarea comunităților locale.

Ordinea de zi a întâlnirii Grupului de lucru :

1. Baza de date privind structura, numărul de personal la nivelul APL (comune, orase, municipii, județe)
2. Analiza personalului din aparatul propriu de specialitate (comune, orase, municipii, județe)
3. Portofoliu legislativ privind numărul de personal necesar, conform competențelor stabilite de lege pentru APL
4. Normative de personal pe unități administrativ-teritoriale, conform competențelor
5. Propuneri de normativ de personal, ținând cont de constrangerile bugetare
6. Grad de colectare al veniturilor proprii pe regiuni de dezvoltare, județe și APL
7. Ghidul-cadru privind îmbunătățirea standardelor de cost și calitate/elev
8. Propuneri de finanțare pentru învățământul preuniversitar
9. Standarde de cost /elev și standarde de calitate/elev
10. Tendințe macro-economice privind reducerea ponderii cheltuielilor de personal în PIB
4. Reducerea numărului de personal în administrația publică centrală prin descentralizarea competențelor

11. Propuneri de modificare a Legii nr.273/2006 privind finantele publice locale:
5. Fundamentarea bugetului pentru APL pe doua componente: buget de functionare si buget de dezvoltare

Rezultatele discuțiilor de la Bușteni sunt cuantificate în documente elaborate pe parcursul a patru zile de discuții, care au avut ca obiective accelerarea procesului de descentralizare si imbunatatirea procesului de alocare a resurselor publice la nivelul APL.

Cadrul general de discutii a facut referire la :

6. Accelerarea procesului de descentralizare (invatamant, sanatate, ordine publica, etc.)
 7. Imbunatatirea cadrului legislativ(Legea finantelor publice locale 273/2006; Legea finantelor publice 500/2002);
 8. Aspecte privind descentralizarea invatamantului:- relatia autoritati locale-sistem de invatamant; standarde de calitate si standarde de cost/elev
- Principii si mecanisme de alocare a resurselor pentru autoritati locale- existenta e doua tipuri de buget: - *buget de functionare* : normative de personal; standarde de cost; alte criterii specifice de alocare a resurselor bugetare si
- buget de dezvoltare* : principii si criterii de alocare a resurselor pentru dezvoltarea comunitatilor; transparenta procesului bugetar; mecanisme de monitorizare si control
9. Eficienta si eficacitatea utilizarii resurselor publice: - cadrul bugetar multianual; Legea responsabilitatii fiscale.

Ministrul Finanțelor Gheoghe Pogea a afirmat că procesul de descentralizare va trebui să producă economii la scară, fără ca volumul și calitatea serviciilor să fie afectate. În plus, prin aplicarea reformei, primăriile își vor putea construi bugete multianuale. Au fost discutate și finalizate discuțiile astfel încât unitățile administrativ- teritoriale să beneficieze de un buget care va fi alcătuit dintr-un buget de dezvoltare cu fonduri pentru investiții și dezvoltare a localităților și un buget de funcționare care să asigure cheltuielile necesare funcționării unei primării, indiferent de veniturile proprii ale administrației publice locale.

A=B+C, in care:

A= TOTAL BUGET

B= BUGET DE FUNCTIONARE

C=BUGET DE DEZVOLTARE

Concluzia clara reiesita in urma intalnirii de la Busteni : Cu cat un buget de functionare este mai mare, cu atat bugetul de dezvoltare va fi mai mic.

A fost lansata ideea in cadrul grupului de lucru a continuarii proiectelor mari de investitii, fie ca se discuta la nivel local, fie ca se discuta la nivel national si incadrarea acestora intr-un cadru bugetar multianual, respectand constrangerile bugetare.

Totodata, Ministrul Finantelor a reiterat ca Romania va trebui sa-si reduca cheltuielile de functionare cu personalul, ajunse la aproape 9% din PIB, resursele urmând sa fie directionate spre investitii. „Va trebui sa ajungem in 6 ani la 6%. Asta nu inseamna

că nu vor crește salariile celor care rămân, dar în aparatul de stat trebuie să rămână doar atâția angajați de câți este nevoie, care să ofere servicii de calitate și să fie bine plătiți”, a mai spus Gheorghe Pogea.

La rândul său, președintele Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România (UNCJR), Liviu Dragnea, și-a exprimat speranța ca, odată cu adoptarea modificărilor la Legea finanțelor locale, Guvernul va aloca primăriilor resurse „indiferent de culoarea politică” a acestora.

Un principiu avut în vedere în cadrul discuțiilor în procesul de descentralizare, a fost, alături de transferarea competențelor și a resurselor, descentralizarea veniturilor și colectării acestora.

Primarii de orașe, municipii și comune vor avea și grija colectării acestor venituri. În urma analizării bazelor de date prezentate în cadrul lucrărilor s-a aratat un decalaj privind colectarea și preocuparea pentru întocmirea corectă a unui buget propriu de la 11, 5% până la o medie de 79-80% cât este în România, având primării, orașe, municipii în care s-a putut vedea performanță.

Daca se face descentralizarea administrativă a cheltuielilor și se dau către autoritățile locale să dispună de cheltuieli în baza propriilor programe de dezvoltare, atunci se transferă și responsabilitatea colectării.

În cele patru zile de derulare a lucrărilor reuniunii de la Bușteni s-a discutat despre o evaluare a cheltuielilor de funcționare ale statului și în principal despre reducerea acestor cheltuieli de funcționare în favoarea cheltuielilor pentru investiții și de capital, iar acest lucru ar fi posibil prin determinarea normativelor de personal și pe baza standardelor de calitate care trebuie asigurate de autoritățile publice locale cetățenilor lor. Aceasta ar însemna ca la finalul fiecărei etape pe care o parcurgem în procesul de descentralizare, este vorba de învățământ, sănătate, cultură, inclusiv cheltuielile administrației publice locale, să se facă de o manieră transparentă în baza unor criterii și principii asupra cărora să cada de acord guvernul și structurile asociative. La toate acestea trebuie avut în vedere că „resursele sunt limitate, iar nevoile nelimitate”.

Ministrul Finanțelor Gheorghe Pogea a adăugat că un alt principiu avut în vedere se referă la cheltuielile de funcționare ale statului care trebuie să scadă ca pondere în PIB, în favoarea cheltuielilor de dezvoltare și de investiții. Nici o primărie să nu funcționeze fără un buget de funcționare, iar în acest context descentralizarea trebuie să se constituie pe mai multe paliere:

- resurse proprii;
- gradul de colectare al veniturilor proprii;
- normative de personal și
- standarde de cost și calitate.

”Acum încercăm să punem la punct mecanismele, pașii și etapele pe care vrem să le face, astfel ca bugetul pe 2010, la care se lucrează în acest an, să aibă la bază aceste 4 paliere.”, a spus el. De asemenea a adus în discuție sancționarea financiară a bugetelor supradimensionate. Ministrul Finanțelor crede că astfel administrația locală se va depolitiza printr-un proces transparent de alocare a resurselor publice, acest lucru numărându-se printre obiectivele avute în vedere de toți cei prezenți la reuniune.

Discuțiile de la Bușteni au abordat punctual problemele cheltuirii banului public, iar reprezentanții administrației publice locale au reușit să cadă de acord cu Ministrul Finanțelor în ceea ce privește normativele de personal și standardele de calitate și cost în vederea modificării Legii finanțelor publice locale. S-a propus ca primăriile din comunele cu până la 1.500 de locuitori să aibă angajați, în medie, 12 funcționari, iar cele din localitățile cu 1.500 - 3.000 de locuitori - 14. În primăriile cu o populație cuprinsă între 3.000 și 5.000 ar urma să activeze 16 funcționari, în cele cu 5.000 - 10.000 - 21 de funcționari, iar în comunele mai mari, cu 10.000 - 20.000 de locuitori - 24 de funcționari.

Premierul Emil Boc a mandatat, la sfârșitul lunii iulie, ministerele de resort să stabilească, până pe 15 septembrie, standardele de cost în administrația publică sau nivelurile cheltuielilor cu personalul și numărul angajaților, considerate drept optime pentru funcționare. Șeful Executivului preciza că standardele ce urmau să fie elaborate vor prevedea numărul personalului convenit, respectiv al cheltuielilor cu personalul în cazul primăriilor cu până la o mie de locuitori, zece mii sau o sută de mii.

În cazul orașelor nu au fost încă stabilite aceste normative, urmand ca grupul de lucru sa se intalneasca din nou.

Președintele UNCJR, Liviu Dragnea, a declarat la intalnirea de la Bușteni, că se urmărește modificarea legislației astfel încât numărul funcționarilor publici dintr-o primărie să fie stabilit în funcție de numărul locuitorilor zonei, dar și în funcție de competențe. De asemenea, a explicat că fiecare lege existentă în administrația publică duce la necesitatea unui anumit număr de funcționari publici, precizând că este nevoie de "îndepărtarea legislației existente" și reformularea sistemului administrativ. "Dăm la o parte legislația existentă și așezăm sistemul pe o legislație normală, astfel încât orice primărie să aibă numărul necesar de funcționari, însă angajații să-și poată desfășura activitatea în condiții normale", a spus Liviu Dragnea.

Potrivit președintelui UNCJR, în urma discuțiilor în cadrul grupului de lucru "s-a acceptat ideea" că trebuie asigurate fondurile necesare funcționării oricărei primării, independent de banii pe care instituția îi deține. Au fost stabilite principiile prin care banii se vor împărți de la nivelul național către județe, precum și în interiorul acestora.

O alta problema dezbatuta a facut referire la *sectiunea de dezvoltare* care s-a constituit pe principii de subsidiaritate dar si concurentiale între autoritățile locale, astfel încât repartizarea acestora sa se realizeze pe baza de selectie de proiecte in baza unor criterii.

Fondul de dezvoltare se va constitui la nivelul a cel puțin 2% din PIB si va avea o formula speciala de calcul in care se iau in considerare veniturile medii, necesarul de sume pentru sectiunea de dezvoltare si sumele de repartizat pe judet.

Formula de acordare a banilor pentru dezvoltarea județelor se va face în funcție de:

- capacitatea financiară a fiecărui județ
- suprafata medie a intravilanului
- numărul de locuitori

Sectiunea de dezvoltare

50% intr-un cont distinct la dispozitia CJ alocate prin selectie de proiecte. Procedura si criteriile de selectie si evaluarea proiectelor se vor face de o comisie compusa din membrii comitetului judetean pt. finante publice si cate un consilier judetean din partea fiecarui partid politic reprezentat in consiliul judetean.

Presedintele comisiei de evaluare este presedintele comitetului judetean pt. finante publice locale. Secretariatul comisiei este asigurat de aparatul de specialitate al CJ.

Cu privire la cotele defalcate din impozitul pe venit – s-au facut urmatoarele propuneri in cadrul grupului de lucru:

10. 52% fata de 47% la bugetele locale ale comunelor, oraselor si municipiilor pe al caror teritoriu isi desfasoara activitatea platitorii de impozite.
11. 20% fata de 22% la bugetul judetean
12. 25% fata de 22% intr-un cont distinct deschis pe seama CJ pt. echilibrarea bugetelor locale ale comunelor, oraselor, municipiilor si judetului care sa fie repartizat in conformitate cu acelasi principiu utilizat la sectiunea de dezvoltare (27% pt. BL si 73% pt. bugetele unitatilor adv-teritoriale).

In cadrul grupului de lucru care a avut ca obiectiv descentralizarea, accelerarea procesului de descentralizare a administrației publice și urmărirea unor aspecte privind mecanisme și reguli de descentralizare, apare obligativitatea de a transfera competențe din cele mai importante sfere către comunitățile locale, către administrațiile locale, cele mai apropiate de cetățeni. În opinia Vicepremierului Dan Nica, descentralizarea este un aspect extrem de important pentru cetățenii țării. Descentralizarea înseamnă un lucru foarte important, cetățenii comunelor și orașelor decid ei cum funcționează serviciile descentralizate și nu cei care au puterea la București.

Altă temă a discuțiilor a vizat, principiul si mecanismele de alocare a resurselor pentru autoritățile locale. Grupul de lucru a abordat și problema macro-economică, pornind de la principiul contrângerilor bugetare, urmand a se reuni din nou, cât de curând, pentru etapa a doua.

Reprezentanții administrației publice locale au discutat si despre standarde de calitate și de cost privind educația.

Standarde de cost – invatamant preuniversitar- stabilite in cadrul grupului de lucru

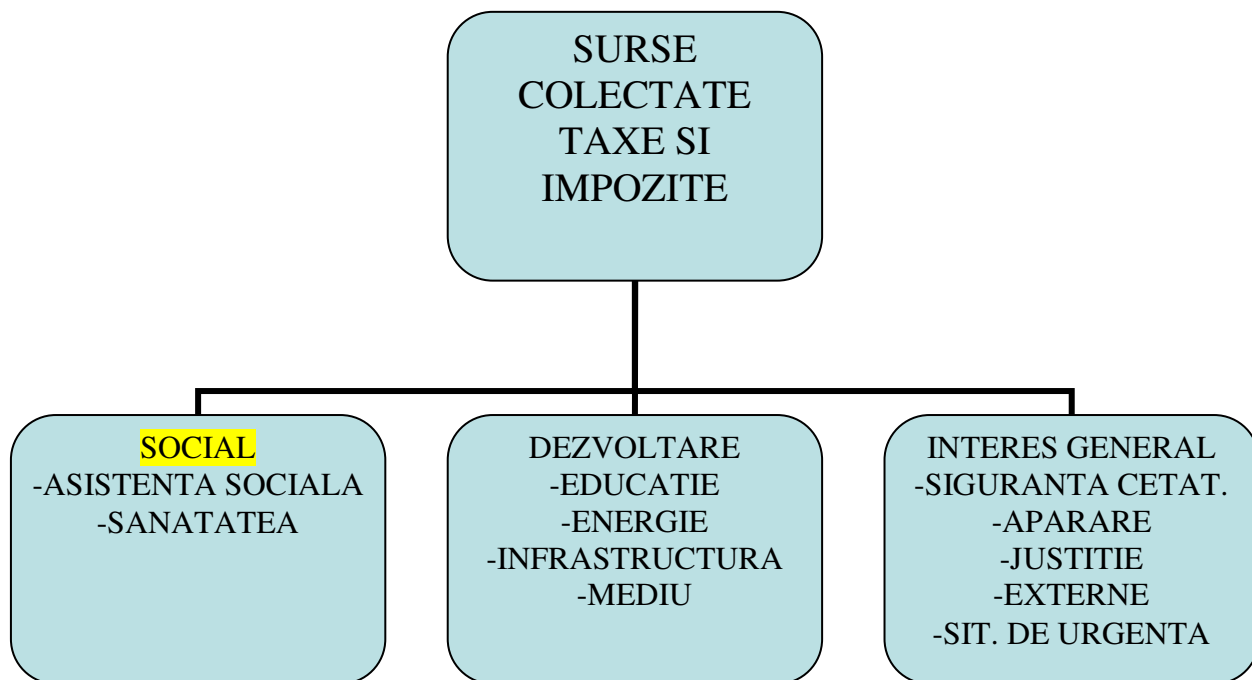
- Finalizarea standardelor de cost/elev - (termen 01.09.09)
 - Pe baza istoricului cheltuielilor
 - Pe baza standardelor de calitate - MECI
- Finantarea de baza se va face prin standard de cost /elev
 - Asigurarea integrala anuala in mod distinct printr-o anexa la legea bugetului de stat ,a resurselor necesare acoperirii cheltuielilor de personal ;
- Finantarea complementara se va asigura si in continuare , ca in anul 2009
- Finantarea cheltuielilor de reparatii si investitii se va realiza si prin alocari defalcate pe judete, prevazute anual intr-o anexa distincta in bugetul MECI, adoptat prin legea bugetului de stat

- Finantarea programelor de protectie sociala (exemplu lapte si corn) se va asigura din bugetul de stat ca si in anul 2009
- Personalitatea juridica a scolilor
 - Se propune cresterea de la 200 elevi la 300 elevi (invatamantul de masa)
 - Se propune cresterea de la 100 la 150 , pentru prescolari
 - Decizia de organizare a scolii ca ordonator terțiar de credite , apartine CL
- Acordarea de resurse in vederea rationalizarii rețelei de invatamant
- Cresterea competentelor in stabilirea curriculum la dispozitia scolii si la dispozitia autoritatii locale

Finantarea de baza –personal,material si servicii, perfectionarea cadrelor did.

Finantarea complementara-reparatii capitale, subventii pt. cazarea elevilor, cheltuieli de transport, concursuri scolare, activitati, examinarea medicala, bursele elevilor, unele cheltuieli pt. organizarea evaluarilor, simularilor si examenelor nationale ale elevilor, cheltuieli pt. concursuri scolare si activitati educative(cultural-artistice, sportive, turistice)

În principiu, s-a convenit ca banul să „urmărească elevul” și, în funcție de numărul de elevi, să se aloce banii pentru educație, iar în ceea ce privește celelalte domenii, protecție socială și alte competențe pe care le au administrațiile locale, să fie folosit același principiu.



Ministrul Finanțelor a precizat că înființarea unui asemenea grup de lucru, întrunit pentru prima oară la Busteni, a produs rezultate, care au fost cuantificate în documentele elaborate pe parcursul celor 4 zile de discuții

Concluziile reuniunii vor fi prezentate într-un document care va fi supus aprobării politice în coaliția de guvernare, apoi în Guvern și în Parlament.

Concluzii reiesite din discuțiile dintre reprezentanții Guvernului și reprezentanții structurilor asociative:

1. Toată națiunea trebuie să-și aducă aportul pentru a ieși din criză.
2. Fiecare cetățean al țării trebuie să beneficieze de aceleași servicii.
3. Nevoia de raționalizare a cheltuielilor, întrucât „resursele sunt limitate, iar nevoile nelimitate”
- 4.

A=B+C, în care:

A= TOTAL BUGET

B= BUGET DE FUNCTIONARE

C=BUGET DE DEZVOLTARE

Cu cât un buget de funcționare este mai mare, cu atât bugetul de dezvoltare va fi mai mic.

**DECEBAL ARNAUTU
PRIMARUL ORASULUI TIRGU NEAMT**